



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Autorité cantonale de la transparence et
de la protection des données ATPrD
Kantonale Behörde für Öffentlichkeit und
Datenschutz ÖDSB

La Préposée cantonale à la protection des données

Rue des Chanoines 2, 1700 Fribourg

T +41 26 322 50 08, F +41 26 305 59 72
www.fr.ch/atprd

—
Réf. : FH/GS 2019-FP-11

PRÉAVIS – FRI-PERS

du 21 avril 2020

Accès par la Ligue fribourgeoise contre le cancer (ci-après : la LFCC) pour le dépistage du cancer du côlon

I. Préambule

Vu

- les articles 16 et 16a de la Loi cantonale du 23 mai 1986 sur le contrôle des habitants (LCH) ;
- l'article 3 de l'Ordonnance cantonale du 14 juin 2010 relative à la plateforme informatique contenant les données des registres des habitants ;
- la Loi cantonale du 25 novembre 1994 sur la protection des données (LPrD) ;
- le Règlement du 29 juin 1999 sur la sécurité des données personnelles (RSD) ;
- la Loi cantonale du 16 novembre 1999 sur la santé (LSan) ;
- le Mandat de prestations du 1^{er} septembre 2018 entre l'Etat de Fribourg et la Ligue fribourgeoise contre le cancer concernant le programme pilote de dépistage systématique du cancer du côlon,

L'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données formule le présent préavis concernant la requête d'accès aux données personnelles de la plateforme informatique cantonale contenant les données des registres des habitants (FRI-PERS) au moyen d'une procédure d'appel.

Ce préavis se base sur les éléments qui ressortent du formulaire A1 (V9) de demande d'accès à des données FRI-PERS daté du 20 mai 2019. Il est requis un accès **direct** aux données du profil P2, aux données spéciales S1, S6, S7 et S8 ainsi que la possibilité de générer des listes.

Dans la mesure où l'accès par le biais de profils n'est plus possible et que seul l'accès aux caractères individuels constitue la règle, l'ATPrD rédige le présent préavis en ce sens. Ainsi, seul l'accès aux caractères nécessaires à la tâche sera admis, conformément à la liste des caractères accessibles annexée. En outre, leur numérotation se réfère également à cette liste.

Le but du préavis est de vérifier la licéité du traitement sous l'angle de la protection des données.

II. Licéité du traitement

1. Licéité quant à la base légale et quant à la finalité

Conformément aux articles 10 et 12 LPrD, la communication des données personnelles de la plate-forme informatique cantonale contenant les données des registres des habitants (FRI-PERS) au moyen d'une procédure d'appel se fonde sur une base légale, en l'occurrence l'article 16a LCH.

Le principe de la finalité au sens de l'article 5 LPrD est respecté dans la mesure où les données sont traitées conformément à l'article 1 LCH.

2. Licéité quant à la proportionnalité

Les art. 6 LPrD et 16a LCH prévoient que les autorités et administrations publiques accèdent aux données de la plateforme FRI-PERS nécessaires à l'accomplissement de leurs tâches, respectant le principe de proportionnalité.

2.1 Description de l'accomplissement de la tâche

- > Premièrement, la LFCC est chargée de la réalisation du programme pilote de dépistage systématique du cancer du côlon. Cette tâche lui est confiée sous la forme d'un mandat de droit public. Dans ce cadre, l'Etat de Fribourg soutient la réalisation dudit programme durant une période déterminée, à savoir jusqu'au 31 décembre 2022.
- > Dans ce cadre, la LFCC est tenue de s'assurer que « chaque personne âgée de 50 à 69 ans révolus et domiciliée dans le canton de Fribourg soit invitée personnellement à un test de dépistage du cancer du côlon [...] ». Pour ce faire, la LFCC a besoin des adresses des personnes concernées.

2.2 Nécessité de l'accès

Dans le cadre de l'accomplissement de ses tâches, il est nécessaire à la LFCC de pouvoir identifier les personnes du groupe cible afin de leur envoyer des invitations de dépistage. La LFCC estime une moyenne de 51 à 200 vérifications par année pour lesquelles elle requiert un accès direct à la plateforme informatique FRI-PERS.

Il est rappelé que la LCH règle explicitement la communication des données contenues sur la plateforme informatique FRI-PERS aux personnes privées chargées d'une tâche publique. En effet, les particuliers et organisations privées chargés de l'exécution d'une tâche publique ou qui sont au bénéfice d'un mandat de prestations et/ou subventionnés par l'Etat bénéficient de la possibilité de demander au service chargé des questions de population et de migration (SPoMi) des données relatives aux habitants de plusieurs communes (art. 16a al. 2 lit. b et 17a LCH). De sorte que la communication aux personnes privées chargées d'une tâche publique est faite par le SPoMi qui extrait les données autorisées et les transmet au Service concerné (export).

A défaut de bases légales exprès permettant la consultation des données FRI-PERS, l'accès aux caractères suivants, au moyen d'une **extraction**, paraît admissible sous l'angle de la proportionnalité : **3, 10, 14, 16, 19, 30, 31, 32 et 38**. Toutefois, les données seront limitées aux femmes et hommes âgés entre 50 et 70 ans.

Dans la mesure où la LFCC n'a pas d'accès direct à la plateforme informatique FRI-PERS, cette dernière ne peut pas avoir accès à la *génération de listes*.

Cet accès au moyen d'une extraction effectuée par le SPoMi est autorisé uniquement jusqu'au 31 décembre 2022, date de fin de la Convention.

III. Conclusion

L'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données émet un :

préavis favorable :

- à l'accès au moyen d'une **extraction** effectuée par le SPoMi aux caractères suivants : **3, 10, 14, 16, 19, 30, 31, 32 et 38** concernant les hommes et les femmes **âgés entre 50 et 70 ans** et ce **jusqu'au 31 décembre 2022** ;

préavis défavorable :

- à l'accès direct, par consultation, des données FRI-PERS ;
- à la génération de listes,

de la plateforme informatique cantonale contenant les données des registres des habitants (FRI-PERS) par la LFCC.

IV. Remarques

- > Les dispositions légales pertinentes doivent être respectées, notamment celles en matière de protection des données. Les données qui sont accessibles au service requérant ne doivent être consultées que pour l'accomplissement de ses tâches. Les dispositions pénales sur le secret de fonction s'appliquent: les données consultées ne doivent pas être communiquées à d'autres organes publics ou à des personnes privées.
- > L'accès étendu aux données de la plateforme FRI-PERS, soit l'accès à l'historique des données, la liaison avec d'autres bases de données et la communication de données à la survenance de certains événements, n'est pas requis: l'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données ne se prononce dès lors pas à ce sujet et réserve un avis ultérieur en la matière.
- > Toute modification de l'accès devra être annoncée et notre Autorité se réserve le droit de modifier son préavis.
- > Les dispositions figurant aux articles 22a et 30a alinéa 1 litera c LPrD sont réservées.
- > Le présent préavis sera publié.

Florence Henguely
Préposée cantonale à la protection des données

V. Annexe

| A cocher | Caractères | Disponibilités selon mode d'accès | | | | Raisons | Bases légalés | Visa ATPrD |
|-------------|---|-----------------------------------|----------------|------|-------------------------------------|---------|------------------|---------------|
| | | Consul- tation | Téléchargement | | Inter- façage (RE- WS) | | | |
| | | | .csv | .xml | | | | |
| 1 | <input type="checkbox"/> Identifiant communal de la personne | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 2 | <input type="checkbox"/> Numéro d'assuré AVS (NAVS13) | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 3 | <input checked="" type="checkbox"/> Nom officiel | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✗ |
| 4 | <input type="checkbox"/> Nom de célibataire | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 5 | <input type="checkbox"/> Nom d'alliance | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 6 | <input type="checkbox"/> Nom selon le passeport étranger | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 7 | <input type="checkbox"/> Nom alias | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 8 | <input type="checkbox"/> Autres nom | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 9 | <input type="checkbox"/> Nom selon déclaration | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 10 | <input checked="" type="checkbox"/> Prénoms officiels | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✗ |
| 11 | <input type="checkbox"/> Prénom usuel | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 12 | <input type="checkbox"/> Prénoms selon passeport étranger | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 13 | <input type="checkbox"/> Prénoms selon déclaration | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 14 | <input checked="" type="checkbox"/> Date de naissance | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✗ |
| 15 | <input type="checkbox"/> Lieu de naissance | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 16 | <input checked="" type="checkbox"/> Sexe | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✗ |
| 17 | <input type="checkbox"/> Etat civil | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 18 | <input type="checkbox"/> Date d'événement d'état civil | ✓ | • | ✓ | ✓ | | | |
| 19 | <input checked="" type="checkbox"/> Date de décès | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✗ |
| 20 | <input type="checkbox"/> Nationalité | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 21 | <input type="checkbox"/> Lieux d'origine | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 22 | <input type="checkbox"/> Type d'autorisation | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 23 | <input type="checkbox"/> Commune d'annonce | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 24 | <input type="checkbox"/> Relation d'annonce | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 25 | <input type="checkbox"/> Date d'arrivée | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 26 | <input type="checkbox"/> Lieu de provenance | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 27 | <input type="checkbox"/> Date de départ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 28 | <input type="checkbox"/> Lieu de destination | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 29 | <input type="checkbox"/> Communes de domicile secondaire | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | |
| 30 | <input checked="" type="checkbox"/> Commune de domicile principal | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✗ |
| 31 | <input checked="" type="checkbox"/> Adresse postale | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✗ |
| 32 | <input checked="" type="checkbox"/> Adresse de domicile | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✗ |

| A cocher | Caractères | Disponibilités selon mode d'accès | | | | Raisons | Bases légales | Visa ATPrD |
|-------------|-------------------------------------|--|----------------|------|-------------------------------------|---------|------------------|---------------|
| | | Consul- tation | Téléchargement | | Inter- façage (RE- WS) | | | |
| | | | .csv | .xml | | | | |
| 33 | <input type="checkbox"/> | Date de déménagement | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | |
| 34 | <input type="checkbox"/> | Identificateur de bâtiment (EGID) | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | |
| 35 | <input type="checkbox"/> | Catégorie de ménage | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | |
| 36 | <input type="checkbox"/> | Identificateur de logement (EWID) | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | |
| 37 | <input type="checkbox"/> | Appartenance religieuse | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | |
| 38 | <input checked="" type="checkbox"/> | Langue de correspondance | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✗ |
| 39 | <input type="checkbox"/> | *Nom du conjoint(e) ou du/de la partenaire enregistré(e) | ✓ | • | ✓ | ✓ | | |
| 40 | <input type="checkbox"/> | *Prénom du conjoint(e) ou du/de la partenaire enregistré(e) | ✓ | • | ✓ | ✓ | | |
| 41 | <input type="checkbox"/> | *Date de naissance du conjoint(e) ou du/de la partenaire enregistré(e) | ✓ | • | ✓ | ✓ | | |
| 42 | <input type="checkbox"/> | *Sexe du conjoint(e) ou du/de la partenaire enregistré(e) | ✓ | • | ✓ | ✓ | | |
| 43 | <input type="checkbox"/> | *Nom des enfants mineurs | ✓ | • | • | • | | |
| 44 | <input type="checkbox"/> | *Prénom des enfants mineurs | ✓ | • | • | • | | |
| 45 | <input type="checkbox"/> | *Date de naissance des enfants mineurs | ✓ | • | • | • | | |
| 46 | <input type="checkbox"/> | *Lieu de naissance des enfants mineurs | ✓ | • | • | • | | |
| 47 | <input type="checkbox"/> | *Sexe des enfants mineurs | ✓ | • | • | • | | |
| 48 | <input type="checkbox"/> | *Nom et prénoms actuels du père (si dans même commune) | ✓ | • | ✓ | ✓ | | |
| 49 | <input type="checkbox"/> | *Nom et prénoms actuels de la mère (si dans même commune) | ✓ | • | ✓ | ✓ | | |
| 50 | <input type="checkbox"/> | *Nom et prénoms du père à la naissance de l'enfant | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | |
| 51 | <input type="checkbox"/> | *Nom et prénoms de la mère à la naissance de l'enfant | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | |