



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

**Autorité cantonale de la transparence, de la
protection des données et de la médiation ATPrDM**
**Kantonale Behörde für Öffentlichkeit, Datenschutz
und Mediation ÖDSMB**

La Préposée cantonale à la protection des données

Rue des Chanoines 2, 1700 Fribourg

T +41 26 322 50 08
www.fr.ch/atprdm

—
Réf. : MS/mp 2023-FP-7

PRÉAVIS – FriPers

Du 30 mai 2023

Accès direct par _____

(_____ de la Chambre des notaires)

I. Préambule

Vu

- les articles 16 et 16a de la Loi cantonale du 23 mai 1986 sur le contrôle des habitants (LCH ; RSF 114.21.1) ;
- l'article 3 de l'Ordonnance cantonale du 14 juin 2010 relative à la plateforme informatique contenant les données des registres des habitants (RSF 114.21.12) ;
- la Loi cantonale du 25 novembre 1994 sur la protection des données (LPrD ; RSF 17.1) ;
- le Règlement du 29 juin 1999 sur la sécurité des données personnelles (RSD ; RSF 17.15) ;
- le Code civil suisse du 10 décembre 1907 (CC ; RS 210) ;
- la Loi fédérale complétant le Code civil suisse du 30 mars 1911 (CO ; RS 220) ;
- l'Ordonnance fédérale du 23 septembre 2011 sur le registre foncier (ORF ; RS 211.432.1) ;
- la Loi cantonale d'application du code civil suisse du 10 février 2012 (LACC ; RSF 210.1) ;
- la Loi cantonale du 20 septembre 1967 sur le notariat (LN ; RSF 261.1) ;

l'Autorité cantonale de la transparence, de la protection des données et de la médiation (ci-après : ATPrDM) formule le présent préavis concernant la requête d'accès direct aux données personnelles de la plateforme informatique cantonale contenant les données du Registre des habitants (FriPers) au moyen d'une procédure d'appel.

Ce préavis se base sur les éléments qui ressortent du formulaire A1 (V10) de demande d'accès à des données FriPers daté du 3 avril 2023, transmis le 19 avril 2023 par le Service de la population et des

migrants (ci-après : SPoMi), ainsi que sur les courriels des 14 et 17 avril 2023 échangés entre le SPoMi et _____ de la Chambre des Notaires.

Le but du préavis est de vérifier la licéité du traitement sous l'angle de la protection des données.

II. Licéité du traitement

1. Licéité quant à la base légale et quant à la finalité

Conformément aux articles 10 et 12 LPrD, la communication des données personnelles de la plateforme informatique cantonale contenant les données des registres des habitants (FriPers) au moyen d'une procédure d'appel se fonde sur une base légale, en l'occurrence l'article 16a LCH.

Le principe de la finalité au sens de l'article 5 LPrD est respecté dans la mesure où les données sont traitées conformément à l'article 1 LCH.

2. Licéité quant à la proportionnalité

Les articles 6 LPrD et 16a LCH prévoient que les autorités et administrations publiques accèdent aux données de la plateforme FriPers nécessaires à l'accomplissement de leurs tâches dans le respect du principe de la proportionnalité.

2.1 Description de l'accomplissement de la tâche

- > Premièrement, les cantons déterminent pour leur territoire les modalités de la forme authentique (art. 55 Titre final CO). Le droit fédéral soumet de nombreux actes juridiques à la forme authentique, tels que, par exemples le CC (art. 81 al. 1, art. 184, art. 195a al. 1, art. 337, art. 361 al. 1, art. 498 ss., art. 512, art. 650 al. 2, art. 657 al. 1, art. 680 al. 2, art. 681b al. 1, art. 712d al. 3, art. 732 al. 1, art. 763, art. 779a, art. 799 al. 2), la loi fédérale sur le partenariat enregistré entre personnes du même sexe du 18 juin 2004 (LPart ; RS 211.231) (art. 20 al. 1, art. 25 al. 3), le Code des Obligations du 30 mars 1911 (CO ; RS 220) (art. 11 ss., art. 15, art. 216, art. 243 al. 2, art. 367 al. 2, art. 493, art. 621, art. 629 al. 1, art. 634, art. 647, art. 650 al. 2, art. 652g al. 2, art. 653g al. 3, art. 653n, art. 653o al. 2, art. 653u al. 4, art. 701 ss., art. 736 ch. 2, art. 777 al. 1, art. 780, art. 821 al. 2, art. 838a), et la loi fédérale sur la fusion, la scission, la transformation et le transfert de patrimoine (LFus ; RS 223.301) (art. 20, art. 44, art. 65, art. 70 al. 2, art. 79 al. 3).
- > Deuxièmement, les notaires sont habilités à dresser des déclarations de volontés et des constatations, auxquelles les parties veulent ou doivent conférer un caractère authentique (art. 17 al. 1 let. a LN). Les notaires doivent s'assurer entre autres de l'identité, de la capacité civile, de la régularité des pouvoirs des parties et de leurs représentants, ainsi que de leurs réelles intentions (art. 22 al. 1 LN).
- > Troisièmement, les notaires instrumentent des actes qui doivent être inscrits dans de registres, tels que le Registre foncier et le Registre du commerce. Ces instrumentations doivent contenir certaines informations, comme les données personnelles et les copies de cartes d'assurances (art. 51 ORF). Les notaires doivent s'assurer de l'authenticité des signatures.
- > Quatrièmement, en matière de succession, en présence de dispositions pour cause de mort, les notaires sont habilités à établir des certificats d'héritier sous l'autorité du ou de la juge de paix (art. 17 al. 1 let. e LN). Le ou la notaire qui a la garde d'une disposition pour cause de mort en avise, dès la connaissance du décès, le ou la juge de paix du lieu d'ouverture de la succession (art. 16 al. 1

LACC). En vue de l'ouverture d'une disposition pour cause de mort, le ou la juge de paix fait convoquer par le ou la notaire, dix jours à l'avance, les héritiers et héritières légaux et institués qui lui sont connus ou leurs représentants (art. 17 al. 1 LACC). Au jour fixé, le ou la juge de paix préside la séance, produit la disposition pour cause de mort, l'ouvre et charge le ou la notaire d'en faire la lecture (art. 18 al. 1 LACC). Le ou la notaire dresse le procès-verbal de l'ouverture; les nom, prénom et domicile des personnes convoquées et des personnes présentes y sont mentionnés (art. 18 al. 2 LACC). Si le ou la notaire apprend que des héritiers ou héritières légaux n'ont pas été convoqués à la séance d'ouverture, il les informe de ce qu'elle a eu lieu. Cet avis leur est donné par lettre, si le ou la notaire connaît leur domicile; sinon, il est inséré dans la Feuille officielle (art. 19 LACC). D'office et aux frais de la succession, le ou la notaire délivre aux héritiers et héritières une expédition de la disposition pour cause de mort et du procès-verbal d'ouverture et aux légataires et autres bénéficiaires l'extrait des clauses qui les concernent. Si leur domicile est inconnu, il procède aux publications nécessaires dans la Feuille officielle (art. 20 al. 1 LACC).

- > De façon générale, le droit notarial formel fait partie de la procédure judiciaire gracieuse. Les notaires exercent un pouvoir d'autorité publique, indépendamment du fait qu'ils ou elles soient employés de l'Etat ou indépendants (BSK II, art. 55 Titre final CO, Rz 3 et 6a).

2.2 Nécessité de l'accès

Le requérant explique que l'accès à la plate-forme FriPers est nécessaire pour « *la rédaction des actes authentiques conforme à la loi sur le notariat (y compris les certificats d'héritiers, la légalisation, et les attestations notariales, ...)* ». Dans le cadre de leurs fonctions, les notaires sont très régulièrement confrontés à l'absence d'informations sur les parties à un contrat, sur les héritiers suite à un décès, etc. Le fait que ces personnes n'aient plus de téléphone fixe et, dès lors, ne soient plus répertoriées sur les plateformes local.ch/search.ch ne leur facilite pas la tâche. Le requérant indique que lors de la dernière rencontre de la Chambre avec les Conservatrices des Registre fonciers du Canton, les notaires ont discuté de la base de données FriPers et il en est ressorti qu'un accès pour les notaires serait profitable à tous.

Les notaires sont des officiers publics autorisés par la législation cantonale à conférer à certains actes le caractère d'actes authentiques (art. 1 LN). Les notaires garantissent l'authenticité de la signature, sans se prononcer sur le contenu de l'acte. Avant d'instrumentaliser, les notaires doivent s'assurer que l'acte soit complet, qu'il réponde à toutes les questions auxquelles l'acte doit répondre, que les parties aient compris ce qu'elles font et qu'elles ont apposé leur signature en toute connaissance de cause.

Les notaires créent ces actes authentiques sur demande d'une partie. A ces fins, la partie demanderesse doit fournir les informations nécessaires. Il s'agit là de juridiction gracieuse.

Les notaires doivent s'assurer de l'identité des parties. Pour cela, les pièces d'identité doivent être présentées. Les notaires doivent procéder à la vérification de l'identité des personnes. La procédure d'authentification d'un acte implique, en principe, la déclaration de volonté des parties contractantes à l'officier public et la signature de l'acte par-devant lui, de sorte que les notaires peuvent requérir les données personnelles nécessaires à l'instrumentation directement auprès des parties.

En conclusion, chaque fois que les parties viennent voir les notaires pour obtenir une légalisation de leurs signatures, ils viennent de leur propre gré. C'est dans ce cadre que les notaires doivent s'assurer de l'identité des parties, et les données doivent être récoltées à ce moment auprès d'elles. L'accès à FriPers n'est pas nécessaire dans ces cas, puisque les notaires disposent des données personnelles

apportées par les parties. Sur la base des motifs avancés dans la demande, on ne voit pas en quoi l'accès à FriPers apporterait un plus par rapport aux documents que les parties apportent déjà.

En revanche, en matière successorale, ce n'est pas librement et spontanément que les parties viennent, puisqu'il s'agit d'entrer en contact avec les personnes héritières et de procéder aux actes nécessaires. Dans la mesure où les notaires travaillent et exercent leur activité sous l'autorité de la Justice de Paix, ils doivent pouvoir disposer des informations mises à disposition par cette autorité, qui elle a accès à FriPers. Le ou la notaire qui a la garde d'une disposition pour cause de mort en avise, dès la connaissance du décès, le ou la juge de paix du lieu d'ouverture de la succession (art. 16 al. 1 LACC). En vue de l'ouverture d'une disposition pour cause de mort, le ou la juge de paix fait convoquer par le ou la notaire, dix jours à l'avance, les héritiers et héritières légaux et institués qui lui sont connus ou leurs représentants (art. 17 al. 1 LACC). Au jour fixé, le ou la juge de paix préside la séance, produit la disposition pour cause de mort, l'ouvre et charge le ou la notaire d'en faire la lecture (art. 18 al. 1 LACC). Le ou la notaire dresse le procès-verbal de l'ouverture; les nom, prénom et domicile des personnes convoquées et des personnes présentes y sont mentionnés (art. 18 al. 2 LACC). Si le ou la notaire apprend que des héritiers ou héritières légaux n'ont pas été convoqués à la séance d'ouverture, il les informe de ce qu'elle a eu lieu. Cet avis leur est donné par lettre, si le ou la notaire connaît leur domicile; sinon, il est inséré dans la Feuille officielle (art. 19 LACC). D'office et aux frais de la succession, le ou la notaire délivre aux héritiers et héritières une expédition de la disposition pour cause de mort et du procès-verbal d'ouverture et aux légataires et autres bénéficiaires l'extrait des clauses qui les concernent. Si leur domicile est inconnu, il procède aux publications nécessaires dans la Feuille officielle (art. 20 al. 1 LACC).

En conclusion, l'accès aux adresses des héritières et héritiers par les notaires est nécessaire à l'accomplissement des tâches susmentionnées. Toutefois, conformément au principe de la proportionnalité et à la pratique fribourgeoise actuelle, dès lors que les notaires opèrent pour le compte de la Justice de Paix, il appartient à cette dernière de leur transmettre les données personnelles nécessaires.

Les notaires sont certes des personnes dignes de confiance, comme les autorités de l'Etat. Mais en l'absence d'une base légale, un accès direct et généralisé à FriPers ne paraît pas être nécessaire dans ce domaine non plus.

III. Conclusion

Sur la base des informations dont elle dispose et de la motivation fournie par le requérant en l'état, l'Autorité cantonale de la transparence, de la protection des données et de la médiation émet un :

préavis défavorable :

- à l'accès **direct** des données FriPers relatives aux caractères suivants : **2, 3, 4, 5, 10, 14, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 30, 32, 40, 41, 42, et 44.**

de la plateforme informatique cantonale contenant les données des registres des habitants (FriPers) par

IV. Remarques

- > Les dispositions légales pertinentes doivent être respectées, notamment celles en matière de protection des données. Les données qui sont accessibles au service requérant ne doivent être consultées que pour l'accomplissement de ses tâches. Les dispositions pénales sur le secret de fonction s'appliquent : les données consultées ne doivent pas être communiquées à d'autres organes publics ou à des personnes privées.
- > L'accès étendu aux données de la plateforme FriPers, soit l'accès à l'historique des données, la liaison avec d'autres bases de données et la communication de données à la survenance de certains événements, n'est pas requis : l'Autorité cantonale de la transparence, de la protection des données et de la médiation ne se prononce dès lors pas à ce sujet et réserve un avis ultérieur en la matière.
- > Toute modification de l'accès devra être annoncée et notre Autorité se réserve le droit de modifier son préavis.
- > Les dispositions figurant aux articles 22a et 30a alinéa 1 lettre c LPrD sont réservées.
- > Le présent préavis sera publié.

Martine Stoffel
Préposée cantonale à la protection des données *a.i.*
Préposée cantonale à la transparence

Annexe

—

Liste des caractères

V. Annexe

| A cocher | Caractères | Disponibilités selon mode d'accès | | | | Raisons | Bases légalés | Visa ATPrDM |
|-------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------|--------------------------|-------------------------------------|---------|------------------|----------------|
| | | Consul- tation | Téléchargement | | Inter- façage (RE- WS) | | | |
| | | | .csv | .xml | | | | |
| 1 | <input type="checkbox"/> | Identifiant communal de la personne | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 2 | <input checked="" type="checkbox"/> | Numéro d'assuré AVS (NAVS13) | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 3 | <input checked="" type="checkbox"/> | Nom officiel | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 4 | <input checked="" type="checkbox"/> | Nom de célibataire | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 5 | <input checked="" type="checkbox"/> | Nom d'alliance | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 6 | <input type="checkbox"/> | Nom selon le passeport étranger | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 7 | <input type="checkbox"/> | Nom alias | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 8 | <input type="checkbox"/> | Autres nom | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 9 | <input type="checkbox"/> | Nom selon déclaration | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 10 | <input checked="" type="checkbox"/> | Prénoms officiels | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 11 | <input type="checkbox"/> | Prénom usuel | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 12 | <input type="checkbox"/> | Prénoms selon passeport étranger | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 13 | <input type="checkbox"/> | Prénoms selon déclaration | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 14 | <input checked="" type="checkbox"/> | Date de naissance | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 15 | <input type="checkbox"/> | Lieu de naissance | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 16 | <input type="checkbox"/> | Sexe | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 17 | <input checked="" type="checkbox"/> | Etat civil | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 18 | <input checked="" type="checkbox"/> | Date d'événement d'état civil | <input type="checkbox"/> | • | <input type="checkbox"/> | | | |
| 19 | <input checked="" type="checkbox"/> | Date de décès | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 20 | <input checked="" type="checkbox"/> | Nationalité | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 21 | <input checked="" type="checkbox"/> | Lieux d'origine | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 22 | <input checked="" type="checkbox"/> | Type d'autorisation | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 23 | <input type="checkbox"/> | Commune d'annonce | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 24 | <input type="checkbox"/> | Relation d'annonce | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 25 | <input type="checkbox"/> | Date d'arrivée | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 26 | <input type="checkbox"/> | Lieu de provenance | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 27 | <input type="checkbox"/> | Date de départ | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 28 | <input type="checkbox"/> | Lieu de destination | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 29 | <input type="checkbox"/> | Communes de domicile secondaire | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 30 | <input checked="" type="checkbox"/> | Commune de domicile principal | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |
| 31 | <input type="checkbox"/> | Adresse postale | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |

| A cocher | Caractères | Disponibilités selon mode d'accès | | | | Raisons | Bases légalés | Visa ATPrDM |
|-------------|-------------------------------------|--|--------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|------------------|----------------|
| | | Consul- tation | Téléchargement | | Inter- façage (RE- WS) | | | |
| | | | .csv | .xml | | | | |
| 32 | <input checked="" type="checkbox"/> | Adresse de domicile | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 33 | <input type="checkbox"/> | Date de déménagement | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 34 | <input type="checkbox"/> | Identificateur de bâtiment (EGID) | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 35 | <input type="checkbox"/> | Catégorie de ménage | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 36 | <input type="checkbox"/> | Identificateur de logement (EWID) | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 37 | <input type="checkbox"/> | Numéro de ménage | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 38 | <input type="checkbox"/> | Appartenance religieuse | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 39 | <input type="checkbox"/> | Langue de correspondance | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 40 | <input checked="" type="checkbox"/> | *Nom du conjoint(e) ou du/de la partenaire enregistré(e) | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 41 | <input checked="" type="checkbox"/> | *Prénom du conjoint(e) ou du/de la partenaire enregistré(e) | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 42 | <input checked="" type="checkbox"/> | *Date de naissance du conjoint(e) ou du/de la partenaire enregistré(e) | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 43 | <input type="checkbox"/> | *Sexe du conjoint(e) ou du/de la partenaire enregistré(e) | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | | |
| 44 | <input checked="" type="checkbox"/> | *Nom des enfants mineurs | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | | |
| 45 | <input type="checkbox"/> | *Prénom des enfants mineurs | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | | |
| 46 | <input type="checkbox"/> | *Date de naissance des enfants mineurs | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | | |
| 47 | <input type="checkbox"/> | *Lieu de naissance des enfants mineurs | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | | |
| 48 | <input type="checkbox"/> | *Sexe des enfants mineurs | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | | |
| 49 | <input type="checkbox"/> | *Nom et prénoms actuels du père (si dans même commune) | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 50 | <input type="checkbox"/> | *Nom et prénoms actuels de la mère (si dans même commune) | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| 51 | <input type="checkbox"/> | *Nom et prénoms du père à la naissance de l'enfant | | | | | | |
| 52 | <input type="checkbox"/> | *Nom et prénoms de la mère à la naissance de l'enfant | | | | | | |